

Информационный бюллетень

декабрь 2022

День всеобщего охвата услугами здравоохранения 2022 г.: Каждый человек должен иметь возможность получать качественную медицинскую помощь без финансовых затруднений

Ежегодно 12 декабря Всемирная организация здравоохранения отмечает День Всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ), призывая мировых лидеров и всех членов общества ускорить инвестиции в достижение здоровья для всех – мира, в котором каждый может получить доступ к качественной медицинской помощи, в которой он нуждается, не испытывая финансовых затруднений¹. Это официальный день, установленный Организацией Объединенных Наций (ООН), который отмечает годовщину единодушного принятия ВОУЗ в 2012 году в качестве важнейшего приоритета международного развития.

Кампания этого года проходит в критическое время, когда страны по всему миру восстанавливаются после последствий пандемии COVID-19 и сталкиваются со многими другими кризисами, таки-

ми как стихийные бедствия и конфликты. Она запускает обратный отсчет времени до встречи высокого уровня по ВОУЗ, которая состоится на Генеральной Ассамблее ООН в 2023 г., для мобилизации политических усилий и глобальных действий по достижению целей ВОУЗ, установленных на 2030 год.

В 2022 году День ВОУЗ проходит под эгидой «**Построим мир, который мы хотим: Здоровое будущее для всех**»². В этот День ВОЗ отмечает необходимость заложить прочную основу для построения мира, в котором здоровье, в качестве одного из основных прав человека, поддерживается всеми секторами и всеми странами. При этом все население обеспечено доступом к качественным медицинским услугам без финансовых затруднений. ВОУЗ помогает людям преодолеть бедность, способствует бла-

гополучию семей и сообществ, защищает от кризисов в области общественного здравоохранения и приближает нас к реализации политики «Здоровье для всех». Достижение ВОУЗ начинается со справедливости, доверия, здоровой окружающей среды, инвестиций в здравоохранение и подотчетности систем здравоохранения.

Фактические данные показывают, что наиболее эффективным и рентабельным способом повысить доступность медицинской помощи является приоритетное развитие сектора первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). Достижение ВОУЗ делает значимые и позитивные шаги во всех областях здравоохранения. Это включает в себя улучшение комплексного охвата более широких слоев населения и сосредоточение внимания национальных правительств на мобилизации внутренних ресурсов.

В сентябре 2019 года на Совещании высокого уровня ООН «Всеобщий охват услугами здравоохранения: вместе построить более здоровый мир» мировые лидеры одобрили самую масштабную и всеобъемлющую политическую декларацию по вопросам здравоохранения в истории. Признавая необходимость более тесного сотрудничества и гармонизации между заинтересованными сторонами и программами в области здравоохранения, Коалиция партнерств за ВОУЗ и глобальное здравоохранение объединяет лидеров и работников здравоохранения для достижения общей цели по согласованию усилий для достижения ВОУЗ³.

Созданная ООН **Международная Коалиция для реализации ВОУЗ** совместно

с правительственными организациями и партнерствами по охране здоровья работает с целью помочь государствам-членам и другим заинтересованным сторонам **по следующим направлениям:**

- Ускорение политических усилий на высоком уровне с привлечением всех заинтересованных сторон в отношении подотчетности, основанной на фактических данных, о прогрессе в области повышения доступности медицинской помощи в соответствии с политическими декларациями ООН и обеспечения ВОУЗ для уязвимых групп населения, включая женщин, детей и подростков.
- Поддержка координации между различными существующими инициативами в области здравоохранения и совместными действиями организаций системы ООН для подготовки будущих действий по повестке дня в области здравоохранения, включая готовность к чрезвычайным ситуациям.
- Укрепление существующих механизмов подотчетности для выявления пробелов и поиска решений, а также для расширения усилий по достижению целей устойчивого развития, связанных со здоровьем к 2023 году.

Ожидаемые результаты деятельности Международной Коалиции для реализации ВОУЗ:

- Заложить основу для многосекторальных действий и политического лидерства, выходящего за рамки здравоохранения.
- Оптимизация бюджетных ассигнований, расширение фискального пространства и уделение приоритетного внимания сектору здравоохранения в структуре государственных расходов.
- Повышение глобальной осведомленности, международной солидарности, сотрудничества и действий⁴.

Публикации Всемирной организации здравоохранения

1. Отслеживание достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения: глобальный доклад о мониторинге 2021 г. - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2022 г. – 130 стр.

В настоящем докладе показано, что до пандемии наблюдалось значительное расширение охвата услугами, обусловленное массовым наращиванием масштабов мероприятий по борьбе с инфекционными болезнями, такими как ВИЧ-инфекция, туберкулез и малярия. И хотя в последние годы расходы на здравоохранение, приводящие к обнищанию населения, сократились, число людей, обнищавших или погрузившихся в еще большую нищету из-за расходов на здравоохранение, оплаченных из собственных средств, остается неприемлемо большим. Эти тенденции усугубляются существенными и сохраняющимися неравенствами между странами и внутри стран.

Пандемия COVID-19 привела к значительным перебоям в предоставлении основных услуг здравоохранения. Растущая нищета и сокращение доходов в результате глобального экономического спада, вероятно, приведут к росту финансовых препятствий для доступа к медицинской помощи и финансовых трудностей, связанных с расходами на здравоохранение из собственных средств, для лиц, обращающихся за медицинской помощью, особенно среди неблагополучных групп населения. Проблемы, существовавшие до пандемии COVID-19, в сочетании с дополнительными трудностями, возникшими в связи с пандемией, добавляют еще

большую актуальность стремлениям к обеспечению ВОУЗ.

Укрепление систем здравоохранения на основе надежной ПМСП имеет решающее значение для более эффективного восстановления и ускорения прогресса на пути к обеспечению ВОУЗ и безопасности в области здравоохранения. Эффективное внедрение систем здравоохранения, ориентированных на ПМСП, позволяет добиться большей справедливости и устойчивости при более широких возможностях для предоставления высококачественных, безопасных, комплексных, интегрированных и доступных, в том числе в ценовом плане, услуг здравоохранения всем и везде, но особенно наиболее уязвимым слоям населения. Значительные финансовые инвестиции в структурные элементы систем здравоохранения, ориентированные на ПМСП, особенно в области, требующие наибольших расходов (медицинские и социальные работники, инфраструктура здравоохранения, лекарственные средства и другая продукция медицинского назначения), должны поддерживаться, тщательно планироваться и опираться на данные об эффективности систем здравоохранения для устранения критических пробелов, особенно в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.

2. Stronger collaboration for an equitable and resilient recovery towards the health-related sustainable development goals, incentivizing collaboration: 2022 progress report on the Global Action Plan for Healthy Lives and Well-being for All (Более тесное сотрудничество для справедливого и устойчивого развития по достижению ЦУР, связанных со здоровьем: доклад о ходе реализации Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, 2022 г.). - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2022 г. – 42 стр.

В этом третьем ежегодном докладе о ходе реализации Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех показано, как реализация третьей цели в области устойчивого развития способствует синергии между ответными мерами на пандемию COVID-19 и долгосрочными усилиями по достижению ЦУР

путем создания платформы для улучшения сотрудничества в области здравоохранения на многостороннем уровне. Страновые тематические исследования демонстрируют, как углубляется это сотрудничество. В докладе показано, насколько важны стимулы для поощрения более тесного сотрудничества в глобальном развитии здравоохранения.

3. Universal health coverage partnership annual report 2020: implementing a primary health care approach towards universal health coverage in the COVID-19 era (Годовой отчет Партнерства по всеобщему охвату услугами здравоохранения за 2020 г.: внедрение развития первичной медико-санитарной помощи для повышения всеобщего охвата услугами здравоохранения в эпоху COVID-19). - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2022 г. – 130 стр.

Действия Партнерство по всеобщему охвату услугами здравоохранения (ВОУЗ-П) направлены на создание и поддержание устойчивого потенциала стран с целью предотвращения, выявления и реагирования на нынешние и будущие риски для здоровья населения. Оно также направлено на устранение пробелов и удовлетворение потребностей стран посредством реализации национальных планов действий по обеспечению безопасности здоровья (NAPHS). Кроме того, мероприятия были направлены на то, чтобы связать NAPHS со стратегическими планами национальных секторов здравоохранения и со Стратегическим планом обеспечения готовности и реагирования на COVID-19.

Меры по смягчению последствий, такие как карантин, ограничивают доступ к услугам здравоохранения и приводят к ухудшению социально-экономических условий, что, в свою очередь, оказывает существенное влияние на психическое и физическое здоровье населения. Люди, живущие с неинфекционными заболеваниями, более уязвимы к тяжелому заболеванию или смерти от COVID-19.

Для достижения ВОУЗ системы здравоохранения должны быть ориентированы на подход ПМСП, который включает три основных компонента: многосекторальную политику и действия; наделенных полномочиями людей и сообщества; первичную медико-санитарную помощь и основные функции общественного здравоохранения в основе интегрированных служб здравоохранения. В 2020 году была опубликована операционная основа для ПМСП, в которой предлагаются 14 рычагов для преобразования глобальных обязательств в операционные результаты. Укрепление ПМСП для обеспечения прочного фундамента систем здравоохранения и поддержания основных медицинских услуг было важным направлением деятельности ВОУЗ-П в 2020 г. Этот вопрос подробно рассматривается в различных главах отчета.

Этот отчет представляет собой обобщение информации о мероприятиях в странах и результатах, достигнутых при поддержке Партнерства ВОУЗ во всех странах-участницах. В нем представлен ряд страновых примеров, связанных с основными областями работы.

4. Первичная медико-санитарная помощь на пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения: доклад о мониторинге 2019 г. - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2020 г. – 58 стр.

В докладе правительствам адресован четкий призыв направить на нужды первичной медико-санитарной помощи еще 1% валового внутреннего продукта, что может быть достигнуто либо за счет дополнительных инвестиций, либо за счет более эффективного и более справедливого использования ресурсов. Ресурсы здравоохранения следует эффективно консолидировать, заблаговременно обеспечивать финансированием и умело распределять. Это самый надежный спо-

соб приблизить цель построения мира, в котором каждый пользуется правом человека на здоровье. Долг политических лидеров, состоит в том, чтобы принимать правильные решения экономического, финансового и социального характера в интересах достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения за счет приоритетного выделения ресурсов на развитие первичной медико-санитарной помощи.

5. Primary health care measurement framework and indicators: monitoring health systems through a primary health care lens (Система измерения и показатели деятельности первичной медико-санитарной помощи: мониторинг систем здравоохранения через призму первичной медико-санитарной помощи). - Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). 2022 г. – 48 стр.

Первичная медико-санитарная помощь - это общегосударственный и общесоциальный подход к здравоохранению, который создает основу для достижения ВОУЗ и ЦУР, связанных со здоровьем. ПМСП может помочь странам на справедливой основе максимизировать уровень и распределение медицинской помощи, уделяя особое внимание потребностям и предпочтениям людей (как отдельных лиц, так и сообществ) по всему спектру – от укрепления здоровья и профилактики заболеваний до диагностики, лечения, реабилитации и паллиативной помощи – и как можно ближе к месту проживания.

Показатели и концептуальная основа мониторинга и оценки, представленные в этом документе, прошли техническую проверку и несколько этапов консультаций со странами, гражданским обще-

ством и ведущими учеными и экспертами в области ПМСП.

Этот документ согласуется с работой ВОЗ по мониторингу ВОУЗ и ЦУР, включая Тринадцатую общую программу работы ВОЗ, а также с другими усилиями по мониторингу глобальной системы здравоохранения и способствует развитию этой работы, сводя таким образом к минимуму бремя отчетности на страновом уровне и снижая риск дублирования. Результатом такого согласования и обширных консультаций является набор показателей, которые страны могут использовать и расставлять по приоритетам в зависимости от национального контекста и потребностей в области здравоохранения в подходе, соответствующем развитию их системы здравоохранения.

6. Global competency and outcomes framework for universal health coverage (Глобальная система квалификаций и результатов для всеобщего охвата услугами здравоохранения). - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2022 г. – 95 стр.

Для достижения коллективных обязательств по обеспечению ВОУЗ к 2030 году необходимы кадры здравоохранения, способные оказывать весь спектр основных медицинских услуг.

Обучение, основанное на получении квалификации, является наиболее эффективным подходом к обеспечению готовности к практической деятельности. В условиях реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее у государств-членов есть возможность инвестировать в повышение квалификации медицинских работников, что принесет положительный эффект в виде улучшения здоровья населения, глобальной безопасности в области здравоохранения и расширения экономических возможностей.

Настоящая Глобальная система квалификаций и результатов для ВОУЗ адресована государствам-членам и учебным заведениям в них, чтобы помочь в определении результатов обучения работников здравоохранения; интегрировать необходимые квалификации в образовательные программы; установить стандарты для практической деятельности и создать инструменты для оценки эффективности, ориентированные на стандарты качества по оказанию медицинских услуг, отвечающих потребностям населения в области здравоохранения. В данном документе ВОЗ излагает свой рекомендуемый подход к результатам обучения медицинских работников на основе получения квалификации.

7. Оценка систем финансирования здравоохранения стран: матрица оценки прогресса в области финансирования здравоохранения. – Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2021 г. – 42 стр.

Ряд международных агентств разрабатывали оценки финансирования здравоохранения, причем некоторые из них являются весьма тщательными и всеобъемлющими и предоставляют ценную информацию. Однако они требуют значительных финансовых затрат и времени, а потому проводятся не так часто. Другие же разрабатывались в основном для внутреннего пользования, и не всегда находятся в общественном доступе. Матрица оценки прогресса в области финансирования здравоохранения (МПФЗ) призвана дополнить эти оценки и использовать их для дальнейшего развития.

Данный документ описывает предысторию и дизайн МПФЗ, стандартизированного качественного подхода ВОЗ к оценке систем финансирования здра-

воохранения стран. МПФЗ оценивает институты, политику, процессы финансирования здравоохранения страны, а также их реализацию, в сравнении с передовой практикой в контексте ВОУЗ. Этот документ также детально рассматривает процессы, обеспечивающие достоверность страновых оценок. Хотя финансирование здравоохранения является лишь одной из основных функций системы здравоохранения, оно оказывает значительное влияние как на уровень доступа населения к услугам здравоохранения, так и на степень финансовых трудностей, с которыми оно сталкивается в процессе. Посредством перспективного процесса оценки, МПФЗ способствует повышению стойкости систем здравоохранения, что напрямую влияет на готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них.

8. Доклад о результатах глобального мониторинга уровня финансовой защиты в области здравоохранения, 2021. – Всемирная организация здравоохранения и Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк. 2021 г. – 112 стр.

За последние два десятилетия ВОЗ и Всемирный банк отслеживали финансовую защиту, используя данные обследований домохозяйств, в целях сравнения личных затрат населения на медицинскую помощь с их платежеспособностью.

В данном совместном докладе впервые проанализированы глобальные и региональные исходные показатели за 2015 г. по показателю ЦУР о катастрофических расходах на здравоохранение. На основе анализа предыдущих тенденций делается вывод о проблемах, которые возникнут при защите людей от финансовых последствий при оплате из кармана за необходимые медицинские услуги.

9. Расходы на здравоохранение в Европе: вступая в новую эру. - Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2021 г. – 95 стр.

В период с 2013 по 2018 год в большинстве стран Региона с уровнем дохода ниже среднего и примерно в половине стран с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего темпы роста выплат из собственных средств на душу населения росли быстрее, чем темпы роста государственных расходов на здравоохранение.

Меры жесткой экономии в секторе здравоохранения – сокращение бюджета и введение ограничений на охват услугами – замедлили национальный и региональный прогресс на пути к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Из-за этого на домохозяйства легли дополнительные расходы на здравоохранение, увеличился объем выплат из собственных средств, появились неудовлетворенные потребности, возникли финансовые трудности,

а также усилилось социально-экономическое неравенство как внутри стран, так и между ними.

Доклад «Расходы на здравоохранение в Европе: вступая в новую эру» является первым документом, в котором приводится подробный анализ расходов на здравоохранение за почти два десятилетия во всех 53 государствах-членах Европейского региона ВОЗ.

В новом докладе, подготовленном офисом ВОЗ в Барселоне по финансированию систем здравоохранения, подчеркивается, что правительства должны поддерживать более высокий уровень государственных расходов на здравоохранение в интересах общества, несмотря на вероятное сокращение объема бюджетов после завершения пандемии.

10. Purchasing health services for universal health coverage: how to make it more strategic? (Закупки медицинских услуг для всеобщего охвата услугами здравоохранения – как сделать процесс стратегическим). - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2019 г. – 18 стр.

Цель представленного краткого политического руководства – показать, как стратегические закупки могут способствовать прогрессу в достижении ВОУЗ, и как страны могут сделать закупки более стратегическими.

Стратегические закупки означают согласование финансирования и стимулов с юридическими правами на медицинское обслуживание. Выполнение закупок должно основываться на под-

робной информации о деятельности поставщиков и потребностях населения в медицинском обслуживании. Стратегические закупки направлены на достижение максимальных целей системы здравоохранения посредством активного, основанного на фактических данных процесса, который определяет, у кого какие медицинские услуги следует покупать, и как следует оплачивать эти услуги и в каком размере.

11. Digital technologies for health financing: what are the benefits and risks for UHC? Some initial reflections (Цифровые технологии для финансирования здравоохранения: каковы преимущества и риски для всеобщего охвата услугами здравоохранения. Некоторые размышления). - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2021 г. – 14 стр.

В последнее десятилетие цифровые технологии здравоохранения, способные трансформировать предоставление медицинских услуг, привлекли пристальное внимание общественности. Однако, использование цифровых технологий и их роль в расширении финансирования здравоохранения, а также их последствия для трансформации систем здравоохранения менее известны, особенно в странах с низким уровнем дохода.

Ключевой предпосылкой этого документа является то, что цифровые технологии для финансирования здравоохранения должны способствовать ВОУЗ. Промежуточные и конечные цели ВОУЗ включают эффективность, справедливое распределение ресурсов, подотчетность и прозрачность, а также равенство в доступе, справедливое финансирование и финансовую защиту, а также качество медицинской помощи.

Для достижения прогресса на пути к всеобщему медицинскому обслуживанию

цифровые технологии должны поддерживать достижение широко согласованных принципов и желаемых характеристик финансирования здравоохранения, т. е. в значительной степени полагаться на государственное финансирование, сокращать наличные расходы и расширять предоплаченное и объединенное финансирование, а также придавать закупкам более стратегический характер. Эти принципы финансирования здравоохранения и цели ВОУЗ могут служить критериями оценки преимуществ цифровых технологий.

В данном документе описываются потенциальные преимущества и делается попытка предвидеть и изучить возможные риски и проблемы на основе обзора литературы с акцентом на страны с низким уровнем дохода. В нем содержатся первоначальные выводы и размышления о том, как добиться преимуществ и устранить риски и проблемы в отношении финансирования здравоохранения.

Подробнее на сайте Всемирной организации здравоохранения:

Контактная информация

Документационный центр ВОЗ



127254, г. Москва,
ул. Добролюбова, 11, комната 209

ФГБУ «Центральный НИИ
организации и информатизации
здравоохранения
Минздрава РФ» (ЦНИИОИЗ)



e-mail:
doccenter@mednet.ru



**Кайгородова
Татьяна Вадимовна**

руководитель Докумен-
тационного центра ВОЗ



e-mail:
kaidoc@mednet.ru



Подписка на Бюллетень

Информационный бюллетень издается в формате pdf и распространяется свободно по электронным адресам, включенным в список рассылки. Добавить новый адрес в список, а также отказаться от рассылки можно по адресу:

doccenter@mednet.ru

Предыдущие выпуски Информационного бюллетеня можно найти, обратившись по ссылке: